

Uchwała Nr XX/...../25
Rady Miejskiej Pruszcz
z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Ponadlokalnego
Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+

Na podstawie art. 10g ust. 1, 3, 5, 8 oraz art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 t.j.), w związku z art. 3 pkt 3 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198 t.j.) oraz w związku z art. 34 ust. 6 ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079, Dz. U. z 2024 r. poz. 1717), a także § 2 ust. 1 pkt 6), ust. 4 i 5 Porozumienia w sprawie zasad współpracy Stron porozumienia przy programowaniu, wdrażaniu, finansowaniu, ewaluacji, bieżącej obsłudze i rozliczeniach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego tj. obszaru gmin członkowskich Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz oraz powierzenia przez Strony Porozumienia Miastu Bydgoszcz zadań w ramach instrumentu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego w latach 2021-2027 z dnia 31 sierpnia 2022 r., uchwala się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Strategię Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Pruszcz

§ 3

Uchwała wchodzi w życie od dnia jej przyjęcia przez ostatnią radę gminy lub powiatu Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest przyjęcie Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego 2035+ (Strategii BydOF 2035+).

2. Omówienie podstawy prawnej

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi art. 10g ust. 1, 3, 5, 8 oraz art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 t.j.) w związku z art. 3 pkt 3 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198 t.j.) oraz w związku z art. 34 ust. 6 ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079, Dz. U. z 2024 r. poz. 1717), a także § 2 ust. 1 pkt 6), ust. 4 i 5 Porozumienia w sprawie zasad współpracy Stron porozumienia przy programowaniu, wdrażaniu, finansowaniu, ewaluacji, bieżącej obsłudze i rozliczeniach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego tj. obszaru gmin członkowskich Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz oraz powierzenia przez Strony Porozumienia Miastu Bydgoszcz zadań w ramach instrumentu Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego w latach 2021-2027 z dnia 31 sierpnia 2022 r.

Ponadto Strategia BydOF 2035+ wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskała pozytywną opinię Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w dniu 27.08.2025 r., oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy w dniu 21.08.2025 r.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa

Zgodnie z przyjętymi założeniami cały proces opracowania projektu Strategii BydOF 2035+ realizowany był w modelu partycypacyjnym, z udziałem samorządów i mieszkańców.

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z zapisami art. 6 ust. 3-6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Projekt Strategii BydOF 2035+ wraz z prognozą oddziaływania na środowisko podlegał konsultacjom:

- z mieszkańcami gmin, które zawarły porozumienie,
- lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,
- gminami sąsiednimi i ich związkami,
- Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w:
 - Bydgoszczy,
 - Gdańsku,
 - Poznaniu.

Konsultacje zostały przeprowadzone w terminie od 01 sierpnia do 10 września 2025 roku.

4. Uzasadnienie merytoryczne

Strategia BydOF 2035+ jest wspólnym dokumentem strategicznym wyznaczającym kierunki rozwoju społecznego, gospodarczego, przestrzennego i środowiskowego dla miast, gmin i powiatów tworzących Stowarzyszenie Metropolia Bydgoszcz. Dokument ma charakter ponadlokalny i stanowi odpowiedź na wyzwania rozwojowe całego obszaru funkcjonalnego, przy jednoczesnym uwzględnieniu zróżnicowania potencjałów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Strategia BydOF 2035+ jest opracowaniem kompleksowym – obejmuje wnioski z diagnozy społeczno-gospodarczej i przestrzennej, wizję i misję rozwoju metropolii, cele strategiczne i kierunki działań, ustalenia w zakresie polityki przestrzennej, a także system realizacji, monitoringu i finansowania. Stanowi narzędzie planowania długofalowego, które integruje działania gmin, powiatów i partnerów społeczno-gospodarczych na rzecz zrównoważonego rozwoju całego obszaru metropolitalnego.

Wizja rozwoju zakłada budowę silnej, zintegrowanej i otwartej metropolii, łączącej potencjał dużego miasta i otaczających je gmin. Bydgoski Obszar Funkcjonalny ma być przestrzenią o wysokiej jakości życia, konkurencyjnej gospodarce, dobrze zorganizowanym systemie usług i przyjaznym środowisku naturalnym. Wizja akcentuje współpracę, zieloną transformację, nowoczesność oraz solidarność międzypokoleniową i społeczną.

Treść Strategii BydOF 2035+ koncentruje się wokół czterech celów strategicznych, które stanowią podstawowy szkielet dokumentu:

Cel strategiczny I – Wysoka jakość życia mieszkańców

Zakłada poprawę dostępności usług społecznych, zdrowotnych i edukacyjnych, rozwój oferty kulturalnej, wzmocnienie partycypacji obywatelskiej oraz działań na rzecz solidarności międzypokoleniowej. Priorytetem jest zapewnienie równego dostępu do usług niezależnie od miejsca zamieszkania – w tym rozwój opieki senioralnej, wsparcie dla młodych ludzi oraz podnoszenie poziomu bezpieczeństwa publicznego.

Cel strategiczny II – Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka

Dotyczy tworzenia warunków dla wzrostu przedsiębiorczości, innowacyjności i zatrudnienia. Zakłada rozwój współpracy między biznesem a nauką, wspieranie lokalnych firm, poprawę klimatu inwestycyjnego oraz wzmacnianie kompetencji pracowników. Wspólny obszar metropolitalny ma być miejscem, które przyciąga inwestorów, talenty i nowoczesne technologie.

Cel strategiczny III – Zrównoważony rozwój i ochrona zasobów naturalnych

Obejmuje działania na rzecz transformacji energetycznej, ochrony powierzchni ziemi, remediacji terenów zdegradowanych, rozwoju odnawialnych źródeł energii i gospodarki cyrkularnej. Zakłada także ograniczanie negatywnych skutków zmian klimatu i wzmacnianie odporności środowiska, w tym systemów przyrodniczych i wodnych. Ważnym elementem jest poprawa efektywności energetycznej budynków oraz rozwój zielonej infrastruktury.

Cel strategiczny IV – Spójna i funkcjonalna metropolia

Dotyczy integracji przestrzennej i transportowej całego obszaru. Zakłada rozwój infrastruktury komunikacyjnej, wzmacnianie powiązań drogowych i kolejowych w skali regionalnej i krajowej, a także wspieranie mobilności niskoemisyjnej, w tym transportu publicznego, rowerowego i pieszego. W ramach tego celu ujęto również rozwój infrastruktury turystycznej i sportowo-rekreacyjnej oraz wzmocnienie roli Portu Lotniczego w Bydgoszczy.

Bydgoski Obszar Funkcjonalny pełni istotną rolę w krajowym systemie osadniczym, stanowiąc jeden z kluczowych ośrodków metropolitalnych Polski północnej. Jego rozwój wpisuje się w realizację Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz w cele polityki spójności Unii Europejskiej. Bydgoszcz, jako największe miasto regionu kujawsko-pomorskiego, stanowi centrum administracyjne, gospodarcze, edukacyjne i kulturalne o znaczeniu ponadregionalnym,

a jej współpraca z otaczającymi gminami wzmacnia konkurencyjność całego makroregionu Polski centralno-północnej.

Jednym z najważniejszych elementów Strategii BydOF 2035+ jest polityka przestrzenna, która wyznacza model struktury funkcjonalno-przestrzennej Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego. Model ten opiera się na hierarchicznej strukturze sieci osadniczej z wyraźnie zarysowaną rolą Bydgoszczy jako rdzenia metropolii oraz na systemie powiązań pomiędzy miastami i gminami obszaru. Wyróżniono pięć stref funkcjonalno-przestrzennych różniących się poziomem urbanizacji, charakterem gospodarczym i społecznym oraz relacjami z miastem centralnym.

Wskazano główne elementy systemu transportowego – korytarze drogowe i kolejowe o znaczeniu krajowym i regionalnym – oraz powiązania przyrodnicze, w tym doliny rzeczne i tereny zielone stanowiące naturalne korytarze ekologiczne. Model przestrzenny uwzględnia też rozwój infrastruktury społecznej, technicznej i energetycznej, w tym obiektów o znaczeniu ponadlokalnym.

Ustalenia i rekomendacje zawarte w polityce przestrzennej odnoszą się m.in. do zasad ochrony środowiska, dziedzictwa kulturowego, krajobrazu oraz kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów. Dokument określa warunki rozwoju nowych terenów mieszkaniowych, zasady lokalizacji inwestycji handlowych i przemysłowych, rozwój terenów rekreacyjnych i sportowych, a także zasady zagospodarowania obszarów cennych przyrodniczo. Szczególną uwagę zwrócono na tereny wymagające rewitalizacji, obszary o wysokim potencjale logistyczno-przemysłowym i turystycznym.

Polityka przestrzenna Strategii BydOF 2035+ ma na celu zapewnienie harmonijnego i zrównoważonego rozwoju terytorialnego. Integruje aspekty środowiskowe, społeczne i gospodarcze w sposób, który pozwala tworzyć spójny, funkcjonalny i przyjazny obszar metropolitalny, zapewniający mieszkańcom wysoką jakość życia i atrakcyjne warunki rozwoju.

Strategia BydOF 2035+ definiuje także system wdrażania i finansowania. Odpowiedzialność za realizację celów ponoszą jednostki samorządu terytorialnego zrzeszone w Stowarzyszeniu Metropolia Bydgoszcz, wspierane przez partnerów społecznych i gospodarczych. System opiera się na mechanizmach współpracy i partnerstwa, obejmując m.in. monitoring postępów, ewaluacje oraz okresową aktualizację dokumentu. Finansowanie działań będzie pochodzić ze środków własnych samorządów, funduszy unijnych, środków krajowych oraz instrumentów Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Bydgoszcz, jako centralny ośrodek metropolii, pełni kluczową rolę integrującą – stanowi rdzeń systemu osadniczego, ośrodek usług wyższego rzędu, centrum akademickie, medyczne, kulturowe i obrotowe. Jednocześnie każda z gmin Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego jest istotnym ogniwem wspólnej struktury – wnosi własne potencjały gospodarcze, społeczne i przestrzenne, które w synergii tworzą zrównoważony układ rozwojowy.

Strategia BydOF 2035+ jest dokumentem wyznaczającym kierunki długofalowej współpracy samorządów i partnerów. Ma na celu nie tylko koordynację działań w skali metropolii, lecz także wzmocnienie pozycji Bydgoszczy i jej otoczenia jako jednego z kluczowych biegunów rozwoju w regionie kujawsko-pomorskim.